



## **Samenvatting**

Onder leiding van procesbegeleider Dick Benschop hebben Verpact, VNG en NVRD gedurende de jaren 2024 en 2025 gewerkt aan een (nieuwe) Samenwerkingsovereenkomst Verpakkingen 2025 – 2030. Deze is zomer 2025, via het besluitvormingsproces van de VNG, overeengekomen en 19 september 2025 door Verpact, VNG en NVRD getekend. Nu de nieuwe Samenwerkingsovereenkomst 2025 – 2030 is overeengekomen tussen: Verpact, VNG en NVRD dient als resultante daarvan de Deelnemersovereenkomst tussen: Verpact en gemeente Maastricht eveneens te worden aangegaan c.q. ondertekend. De Deelnemersovereenkomst regelt vooral de juridische en administratieve zaken en procedure en dient vóór 31 december 2025 geaccordeerd te worden, waarna de Deelnemersovereenkomst Verpact – Gemeente Maastricht en ondertekend aan Verpact retour te worden gezonden. Gemeente Maastricht gaat akkoord met de Deelnemersovereenkomst Verpact – Gemeente Maastricht en zendt deze retour aan Verpact.

### **1. Beslispunten**

1. Akkoord gaan met de *Deelnemersovereenkomst Verpact – Gemeente Maastricht*, dit als resultante op de (nieuwe) *Samenwerkingsovereenkomst Verpakkingen 2025 – 2030*; *Verpact, VNG en NVRD*.
2. De *Deelnemersovereenkomst Verpact – Gemeente Maastricht* door de Burgemeester te laten ondertekenen en aan Verpact retour te zenden.

### **Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 18 november 2025:**

Conform.



## 2. Aanleiding

De gemeente is conform de Wet Milieubeheer verantwoordelijk voor de inzameling van huishoudelijk afval. Een van de ingezamelde afvalstromen is plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drinkpakken (PMD). Nadat de gemeente het PMD heeft ingezameld wordt het ingezamelde PMD overgedragen aan Verpact, dit overeenkomstig de Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV). Hierover zijn tussen Verpact en de VNG/NVRD via de *Ketenovereenkomst 2022-2029* en tussen Verpact en gemeente Maastricht via de *Deelnemersovereenkomst* afspraken gemaakt.

De afgelopen jaren hebben deze afspraken echter geleid tot knelpunten en discussies over de benodigde inspanningen van betrokken partijen, de vergoedingen en de bijbehorende voorwaarden waaronder deze vanuit producenten werden verstrekt. Vanuit het perspectief van de VNG/NVRD en de gemeenten was het grootste probleem de afspraak die is gemaakt over het percentage vervuiling (de “stoorstoffen”) die in het ingeleverde PMD-afval aanwezig mag zijn (15%) en de financiële consequentie daarvan. Als het percentage boven de 15% ligt wordt deze lading afgekeurd en krijgt de betrokken gemeente hiervoor geen vergoeding. Deze lading wordt vervolgens afgevoerd naar de verbrandingsoven en dat gebeurt op kosten van de gemeente. Met als gevolg dat de jaarlijks ontvangen vergoeding voor het inzamelen de kosten van de inzameling niet meer dekt, en dit bijvoorbeeld via de afvalstoffenheffing moet worden gecompenseerd. Vanuit het perspectief van Verpact was het probleem dat Verpact eigenlijk meer zou willen sturen op de kwaliteit van het PMD-afval, inclusief de inzamelmethodes, omdat dit van belang is om de strenger wordende wettelijke doelstellingen te kunnen blijven halen.

Daarmee ontstond de aanleiding om de afspraken binnen de *Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029* te herzien en toe te werken naar nieuwe en betere gezamenlijke afspraken.

Onder leiding van procesbegeleider Dick Benschop hebben Verpact, VNG en NVRD gedurende de jaren 2024 en 2025 gewerkt aan een (nieuwe) *Samenwerkingsovereenkomst Verpakkingen 2025 – 2030*. Deze is d.d. 19 september 2025 door Verpact, VNG en NVRD getekend.

## 3. Beoogd effect

De (nieuwe) *Samenwerkingsovereenkomst Verpakkingen 2025 – 2030* is d.d. 18 juni 2025 ter besluitvorming voorgelegd in de algemene vergadering (ALV) van de VNG. De ALV heeft met 94,46% ingestemd met het onderhandelingsresultaat voor de inzameling van huishoudelijk verpakkingsafval. Het onderhandelingsresultaat van de VNG, NVRD en Verpact omvat op hoofdlijnen het volgende:



- Alle partijen zetten zich in om de kwaliteit van inzameling te verbeteren: verpakkingsafval wordt zo veel mogelijk gescheiden ingezameld. Achteraf nascheiden gebeurt alleen als dit noodzakelijk is.
- De transparantie wordt vergroot: er is bijvoorbeeld meer aandacht voor gezamenlijke onderzoeken, zodat er draagvlak is voor de uitkomsten waarmee de gemeenschappelijke inspanningen worden bijgestuurd.
- Er komt een kostenvergoeding zonder visuele inspectie en afkeur van materiaal. Dat komt tegemoet aan het grote bezwaar van gemeenten in de huidige afspraken. In de nieuwe afspraken wordt een vergoeding verstrekt voor de inspanningen die worden verricht en deze is voorspelbaar.

Het bestuur heeft mandaat gekregen om het resultaat uit te werken in een overeenkomst met Verpact. Deze (nieuwe) Samenwerkingsovereenkomst Verpakkingen 2025 – 2030 tussen Verpact, VNG en NVRD is inmiddels overeengekomen. Gemeenten dienen vervolgens individueel een deelnemersovereenkomst afsluiten met Verpact.

#### **4. Argumenten**

1.1 De (nieuwe) Samenwerkingsovereenkomst Verpakkingen 2025 – 2030 (afpraak tussen Verpact, VNG en NVRD) is het bovenliggende (inhoudelijke en leidende) hoofddocument van de *Deelnemersovereenkomst* (afpraak tussen Verpact en de individuele gemeente). Anders dan in de Samenwerkingsovereenkomst (waarin de inhoud en financiën centraal staan), staan in de Deelnemersovereenkomst vooral de juridische en administratieve zaken centraal. Het aangaan van de Deelnemersovereenkomst is daarmee een volgordelijk uitvloeisel van de Samenwerkingsovereenkomst 2025 – 2030. Nu de (nieuwe) Samenwerkingsovereenkomst 2025 – 2030 is overeengekomen tussen: Verpact, VNG en NVRD dient als resultante daarvan de Deelnemersovereenkomst tussen: Verpact en gemeente Maastricht eveneens te worden aangegaan c.q. ondertekend. Op inhoud van de Deelnemersovereenkomst zijn er geen argumenten om niet akkoord te gaan of aanpassingen te verlangen.

1.2 Het college is bevoegd te besluiten tot het aangaan van de overeenkomst (artikel 160 lid 1 onder d Gemeentewet). Artikel 171 lid 1 Gemeentewet geeft de burgemeester de bevoegdheid om de gemeente 'in en buiten rechte te vertegenwoordigen'. Daarmee is het aan de Burgemeester om de Deelnemersovereenkomst te ondertekenen (en deze te retourneren aan Verpact).



## **5. Kanttekeningen of risico's**

De Deelnemersovereenkomst regelt vooral de juridische en administratieve zaken en procedures. Wanneer de Deelnemersovereenkomst niet tijdig wordt overeengekomen zouden er problemen kunnen ontstaan met betrekking tot het voeren van administratie, het uitwisselen van gegevens, de uitbetaling van de vergoedingen, het voldoen aan controles, etc.

Gezien onze inmiddels jarenlange ervaring met Verpact wordt dit risico –mocht de Deelnemersovereenkomst pas kort voorafgaand of zelfs na 1 januari 2026 aan Verpact worden verzonden- echter als laag en onbeduidend ingeschat. De logistieke uitvoering en operatie van de inzameling van het PMD en de overdracht aan Verpact zal sowieso geen merkbare gevolgen hebben.

## **6. Financiële gevolgen**

De Deelnemersovereenkomst heeft in zichzelf geen financiële gevolgen. De (nieuwe) Samenwerkingsovereenkomst heeft dat wel. De (nieuwe) Samenwerkingsovereenkomst regelt immers onder andere de landelijke inzamelvergoedingen en de acceptatievoorwaarden, die gemeenten krijgen voor het aangeleverde PMD.

Per saldo zullen de financiële consequenties van de oude Ketenovereenkomst en de (nieuwe) Samenwerkingsovereenkomst elkaar niet tot nauwelijks ontlopen. Zodoende zijn er geen wijzigingen voorzien in de (inmiddels vastgestelde) Begroting 2026 Gemeente Maastricht.

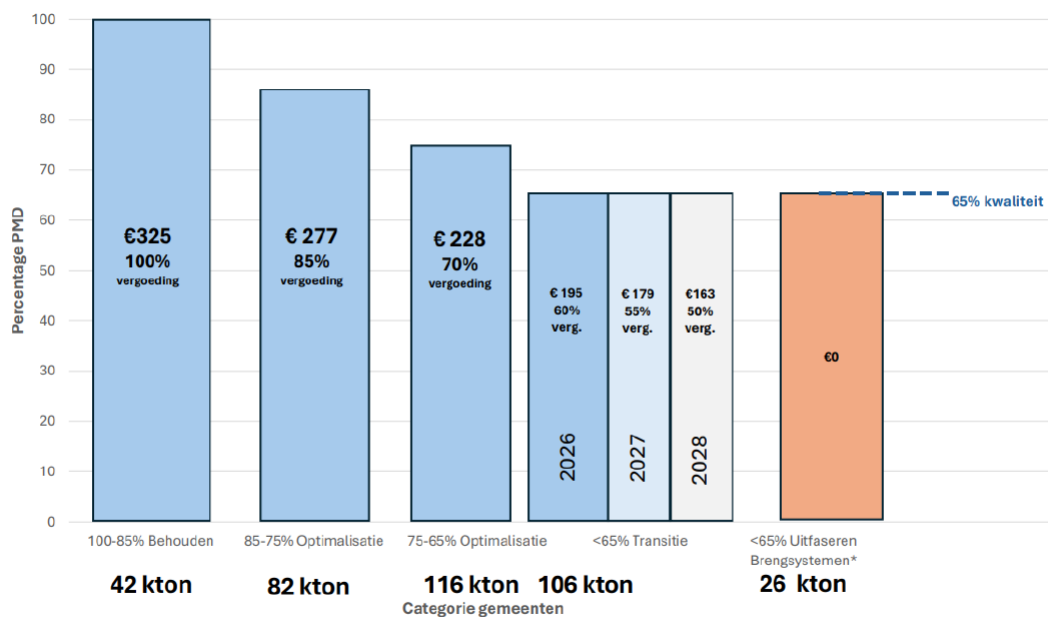
### *Toelichting*

In de oude Ketenovereenkomst bedroeg de inzamelvergoeding €271,51 (peiljaar 2025) per ton geaccepteerd (goedgekeurd) PMD. Bij afkeur van het PMD wordt er géén inzamelvergoeding ontvangen, maar daarentegen flinke afkeurkosten betaalt. Wel acceptatie (opbrengst!) en niet acceptatie (kosten!) 'bij de poort' speelt hierbij een belangrijke rol in de financiële consequenties voor de gemeenten. Juist deze aanmerkelijke (financiële) onzekerheid werd als groot nadeel van de huidige Ketenovereenkomst ervaren. Dit is komen te veranderen.

In de (nieuwe) Samenwerkingsovereenkomst (kalenderjaar 2026 en verder) is de inzamelvergoeding afhankelijk van de kwaliteit van het ingezamelde PMD. Van acceptatie (goedkeur) danwel niet-acceptatie (afkeur) is geen sprake meer. Ook is er geen sprake meer van een generieke



(gemeentebrede) inzamelvergoeding. De kwaliteit van het ingezamelde PMD wordt daarentegen beoordeeld aan de hand van het gemiddelde van 10 stuks sorteerproeven per type PMD-inzameling per jaar. De kwaliteit van het aangeleverde PMD bepaalt vervolgens de hoogte van de inzamelvergoeding. Zie onderstaande tabel.



\* Brengsystemen die meer dan 65% PMD aanleveren, worden vergoed volgens de rest van de staffel  
\*\* Euro's zijn afgerond en tonnages zijn bij benadering

In ieder geval dienen gemeenten minimaal 65% schone PMD (en max. 35% vervuilde PMD) aan te bieden. Alsdan variëren de inzamelvergoedingen voor de gemeenten tussen de:

- € 325,- per ton (bij max. 15% vervuiling),
- € 277,- per ton (bij max. 25% vervuiling),
- € 228,- per ton (bij max. 35% vervuiling),

Wanneer sprake is van meer dan 35% vervuiling, dan ontvangen gemeenten nog slechts een fractie van de inzamelvergoeding, die jaarlijks afgebouwd wordt (2026: € 195,- 2027: € 179,- 2028: € 163,-) en zelf per 2029 in zijn geheel wordt gereduceerd tot € 0,-. Dit is vaak het geval bij gemeenten die te maken hebben met (ondergrondse) brengsystemen voor PMD. Dit PMD is veelal zwaar vervuild. In de (nieuwe) Samenwerkingsovereenkomst wordt derhalve veel ingezet op PMD-inzameling aan huis (via PMD-zak of PMD-container) of een vorm van nascheiding (waarbij REST en PMD als één afvalstroom worden ingezameld). In gemeente Maastricht wordt PMD brongescheiden ingezameld. Enkel in de binnenstad van Maastricht zal per 1 januari 2026 nascheiding gaan plaatsvinden. Voor gemeente



Maastricht lijkt de (nieuwe) Samenwerkingsovereenkomst financieel neutraal uit te pakken. Gemeente Maastricht is tijdig (1 januari 2025) overgestapt naar de PMD-inzameling aan huis (via de doorzichtige PMD-zak). Anders dan bij de PMD-inzameling via de ondergrondse PMD-containers op de milieuperrons is er anno 2025 nog nauwelijks afkeur van PMD. Gemeente Maastricht ontvangt thans (2025) een vergoeding van € 271,51 per ton geaccepteerd (goedgekeurd) PMD. Dit zal in de nieuwe situatie (2026 en verder) € 277,- per ton bedragen (ervan uitgaande dat –aan de hand van de 10 sorteerbeproeven- gemeente Maastricht een vervuilingsgraad van 10% tot max. 25% zal hebben).

Op basis van plusminus 2.500 ton PMD per jaar ontstaat daarmee een voordeel van €13.725,- (€277 - €271,51 x 3.000 ton). Echter de jaarlijkse additionele kosten van de sorteeranalyses (die nodig zijn om de gemiddelde vervuiling en daarmee de inzamelvergoeding voor de gemeente Maastricht te kunnen vaststellen) zullen van een vergelijkbaar bedrag zijn. Het behaalde voordeel wordt daarmee weer opgesoupeerd.

**NB 1:**

In de periode van het opstellen van de (inmiddels vastgestelde) Begroting 2026 Gemeente Maastricht is ervan uitgegaan dat alle gemeenten in Nederland in kalenderjaar 2026 een inzamelvergoeding van €228,- per ton bij wijze van voorschot worden uitbetaald. In de (nieuwe) Samenwerkingsovereenkomst is uiteindelijk overeengekomen dat alle gemeenten in Nederland in kalenderjaar 2026 een inzamelvergoeding ter grootte van €195,- per ton bij wijze van voorschot worden uitbetaald. In het volgende kalenderjaar verwachten wij aanvullend een bedrag van ca. € 200.000 uitbetaald te krijgen, zijnde het verschil tussen de verwachte opbrengst van € 277,- per ton en de hiervoor genoemde € 195,- per ton.

**NB 2:**

Gemeente Maastricht ontvangt van Verpact per kwartaal een betaaladvies. Hierop factureert gemeente Maastricht aan Verpact. Er is sprake van 21% BTW, welke wordt afgedragen aan de Belastingdienst. De verleggingsregeling wordt thans niet toegepast. De BTW op toerekenbare kosten is volledig aftrekbaar (bedrijfsmatig). Er zijn ons geen ontwikkelingen bekend dat dit bij de nieuwe Samenwerkingsovereenkomst en de Deelnemersovereenkomst gaat veranderen. We gaan derhalve uit van een continuering van de bestaande fiscale situatie.



#### **7. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie**

Na positieve besluitvorming zal de Deelnemersovereenkomst ondertekend (door de Burgemeester) retour worden ingezonden naar Verpact.

#### **8. Communicatie**

Niet van toepassing.